



Муниципальное образование
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Ханты-Мансийский район

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА**
ул. Гагарина, 214, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская обл.), 628002
тел.: (3467) 35-28-76, факс: 35-28-76
E-mail: kspalata@hmrn.ru
<http://www.hmrn.ru>

Заместителю главы района,
директору департамента
строительства, архитектуры
и жилищно-коммунального
хозяйства администрации
Ханты-Мансийского района
Р.Ш.Речапову

19-Исх-366
03.12.2020

Заключение

на проект постановления администрации Ханты-Мансийского района
«О муниципальной программе Ханты-Мансийского района
«Благоустройство населенных пунктов Ханты-Мансийского района
на 2021-2025 годы»

На основании полномочий, предусмотренных частью 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 5 статьи 27.5. Устава Ханты-Мансийского района, пунктом 7 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», руководствуясь приказом Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 08.10.2013 № 16 «Об утверждении стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ханты-Мансийского района «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Благоустройство населенных пунктов Ханты-Мансийского района на 2021-2025 годы» (далее – Проект программы) на соответствие нормам, предусмотренным законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, правовыми актами Ханты-Мансийского района.

Вместе с Проектом программы в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района ответственным исполнителем – департаментом строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации Ханты-Мансийского района предоставлены следующие копии документов:

1. пояснительной записки от 13.11.2020 № 41;
2. заключения комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 13.11.2020 № 05-Исх-2198;
3. заключения комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 16.11.2020 № 07-Исх-3032;
4. заключения департамента имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района от 17.11.2020 № 04-Исх-5418;
5. заключения по результатам антикоррупционной экспертизы (об отсутствии коррупциогенных факторов) юридическо-правового управления администрации Ханты-Мансийского района от 24.11.2020 № 269.
6. письмо комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 10.11.2020 № 05-Исх-2174 об уточнении предельных бюджетных ассигнованиях на очередной финансовый год и плановый период.

Дополнительно, 26.11.2020 предоставлены документы, в части финансово-экономического обоснования расходных обязательств, в разрезе мероприятий программы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (№ 03-Исх-6083).

Проект программы предлагается к утверждению на основании заключенных Соглашений о передаче администрациями сельских поселений осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения администрации Ханты-Мансийского района, а также части 3 статьи 6, пункта 10.1 части 1 статьи 27, статей 32, 47.1 Устава Ханты-Мансийского района.

Проект программы сформирован в соответствии уточненными предельными объемами бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, направленным финансовым органом в рамках постановления администрации Ханты-Мансийского района от 20.07.2020 № 194 «О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (далее – постановление администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211).

Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района не соблюдены требования пункта 16. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211, в части соблюдения срока предоставления информации о предельных объемах бюджетных ассигнований бюджета района на реализацию муниципальных программ района и осуществления непрограммных направлений деятельности на очередной финансовый год и плановый период главным распорядителям средств бюджета района и комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (согласно требованиям установлен срок «до 05 сентября», информация направлена 22.10.2020). Причиной несоблюдения требований явилось позднее доведение Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектируемых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

В ходе экспертизы установлено, что ответственным исполнителем программы определен – департамент строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации Ханты-Мансийского района (далее – Департамент строительства, архитектуры и ЖКХ).

Соисполнители муниципальной программы:

муниципальное казенное учреждение Ханты-Мансийского района «Управление капитального строительства и ремонта» (далее – МКУ «УКСиР»);

комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района (администрация сельского поселения Горноправдинск).

Целью программы является – улучшение благоустройства населенных пунктов Ханты-Мансийского района.

Паспорт и разделы Проекта программы соответствуют требованиям постановления администрации Ханты-Мансийского района от 02.10.2020 № 274 «О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» (далее – постановление администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246), предъявляемым к структуре муниципальной программы Ханты-Мансийского района.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района отмечает, в действующей редакции постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246, Таблицы 5 и 8 признаны утратившими силу и исключены из Проекта программы, при этом нумерация таблиц модельной муниципальной программы не скорректирована.

Финансовое обеспечение, на весь период реализации муниципальной программы, составит 83 489,2 тыс. рублей (в том числе: федеральный бюджет – 3 778,1 тыс. рублей; бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – 5 911,1 тыс. рублей; бюджет Ханты-Мансийского района – 73 800,0 тыс. рублей), из них:

на 2021 год планируется – 44 933,0 тыс. рублей (в том числе: федеральный бюджет – 1 221,7 тыс. рублей; бюджет автономного округа – 1 911,3 тыс. рублей; бюджет района – 41 800,0 тыс. рублей);

на 2022 год планируется – 19 278,1 тыс. рублей (в том числе: федеральный бюджет – 1 278,2 тыс. рублей; бюджет автономного округа – 1 999,9 тыс. рублей; бюджет района – 16 000,0 тыс. рублей);

на 2023 год планируется – 548 117,2 тыс. рублей (в том числе: федеральный бюджет – 1 278,2 тыс. рублей; бюджет автономного округа – 1 999,9 тыс. рублей; бюджет района – 16 000,0 тыс. рублей);

на 2024 и 2025 годы бюджетные ассигнования отсутствуют.

Проектом программы на весь срок реализации предлагается следующая структура расходов в разрезе мероприятий:

1.1. «Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» – 16 489,2 тыс. рублей или 19,75 % от общей суммы расходов по программе;

1.2. «Реализация мероприятий по благоустройству сельских поселений на основании конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования» – бюджетные ассигнования отсутствуют;

1.3. «Благоустройство территорий в населенных пунктах Ханты-Мансийского района» – 67 000,0 тыс. рублей или 80,25 % от общей суммы расходов по программе.

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы по целевым показателям на последний год действия программы:

1. Доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды, от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в населенных пунктах Ханты-Мансийского района, на территории которых реализуется проекты по созданию комфортной городской среды – 20 %;

2. Количество общественных территорий, подлежащих благоустройству – 2 ед.;

3. Количество объектов благоустройства – не менее 15 ед.

Проектом Программы предусмотрена реализация регионального проекта «Формирование комфортной городской среды», при реализации портфеля проекта «Жилье и городская среда», утвержденного постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 № 347-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Жилищно-коммунальный комплекс и городская среда».

В рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» предусматривается реализация основного мероприятия 1.1. «Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды»» с объемом финансирования на весь период реализации программы – 20 704,9 тыс. рублей, в том числе: федеральный бюджет – 3 778,1 тыс. рублей; бюджет автономного округа – 5 911,1 тыс. рублей; бюджет района – 6 800,0 тыс. рублей; бюджет сельского поселения – 4 215,7 тыс. рублей (Таблица 3 Программы «Мероприятия, реализуемые на принципах проектного управления, направленные в том числе на достижение национальных целей развития Российской Федерации»).

Разделом «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2030 года» (далее – решение Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341) установлено, что Стратегия социально-экономического развития Ханты-Мансийского района (далее – Стратегия) разрабатывается с учетом принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования, принятых и реализуемых на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и района.

Цели и мероприятия муниципальной программы *соответствуют* задачам и мероприятиям Стратегии, утвержденной решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341, по направлению «Активизация благоустройства территории населенных пунктов».

Контрольно-счетная палата обращает внимание на *отсутствие увязки целевых показателей муниципальной программы с целевыми показателями Стратегии и показателями прогноза социально-экономического развития муниципального образования*, утвержденного постановлением администрации от 24.09.2020 № 265 «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».

Несоблюдение принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования и программно-целевого принципа влечет нарушение требований части 3.1. раздела «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 и пункта 1.1. раздела «1. Общие положения» приложения 2 «Порядок принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246.

Контрольно-счетная палата отмечает нарушение требований пункта 4.3. раздела 4. «Экспертиза и согласование проекта муниципальной программы» постановления администрации Ханты-Мансийского района

от 02.10.2020 № 274 «О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядке принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации». При внесении изменений в муниципальную программу проект муниципальной программы направляется ответственным исполнителем на экспертизу в последовательности, определенной пунктами 4.4 - 4.7 Порядка, а именно:

1. комитет экономической политики администрации Ханты-Мансийского района;
2. комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района;
3. департамент имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района;
4. юридическо-правовое управление администрации Ханты-Мансийского района.

При этом, заключение комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 13.11.2020, а заключение комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 16.11.2020, что не соответствует вышеуказанному Порядку.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района обращает внимание на представленное заключение комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 05.11.2020 № 07-Исх-2945, которое содержит формулировку «...Проект соответствует требованиям Порядка разработки муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации, утвержденного постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации», относящихся к полномочиям комитета экономической политики в части экспертизы и согласования проекта муниципальной программы», что в свою очередь не соответствует требованиям пункта 4.4. раздела 4. «Экспертиза и согласование проекта муниципальной программы» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 (в редакции от 02.10.2020 № 274), которым определено, что рамках экспертизы проект муниципальной программы должен быть рассмотрен на соответствие следующим направлениям:

- соответствие муниципальной программы настоящему Порядку;
- соответствие программных мероприятий целям муниципальной программы;

соответствие сроков реализации муниципальной программы ее задачам;

соответствие целевых показателей, характеризующих результаты реализации муниципальной программы, показателей экономической, бюджетной и социальной эффективности;

соответствие целевых показателей муниципальной программы показателям региональных проектов, государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (расчетный перечень показателей национального проекта, распределенных по административно-территориальным единицам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

Контрольно-счетная палата рекомендует:

содержание части 3 решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 привести в соответствие с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», при этом учесть порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки документов стратегического планирования муниципального образования Ханты-Мансийский район, утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230;

администрации Ханты-Мансийского района обеспечить соблюдение принципа единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности (открытости) стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям, программно-целевого принципа;

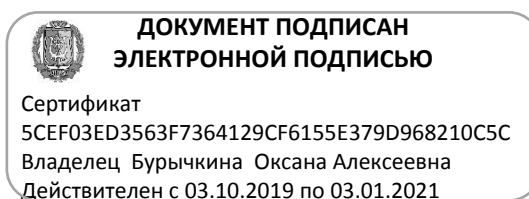
скорректировать нумерацию таблиц модельной муниципальной программы (постановление администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации»);

комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района при дальнейшем внесении изменений в муниципальную программу соблюдать требования постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 в части содержания заключения на Проект программы.

Проект Программы размещен на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения», замечания и предложения от общественности и населения не поступали.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия иные замечания и предложения к Проекту программы отсутствуют.

Председатель



О.А.Бурычкина

Исполнитель:
Лихова Татьяна Сергеевна
тел: 89044662854